

Przyjęto na dziennik
Urzędu Miejskiego w Dzierzgoniu

Dnia 2024 MAR. 21

.....
.....

Katarzyna Przybysz
ul. Ogrodowa 19
82-440 Dzierzgoń

21 marca 2024 r.

Rada Miejska
Gminy Dzierzgoń

Ja niżej podpisana Katarzyna Daniela Przybysz, zamieszkała w Dzierzgoniu przy ul. Ogrodowej 19 na podstawie art. 277 Kodeksu postępowania administracyjnego składam skargę na działalność Burmistrza Dzierzgonia Jolantę Szewczun, której przedmiotem jest naruszenie prawa przez Burmistrza Dzierzgonia poprzez:

- 1) niewydanie zarządzenia (w odpowiednim terminie) w sprawie zatwierdzenia konkursu na dyrektora Szkoły Podstawowej im. Tysiąclecia Państwa Polskiego w Dzierzgoniu, który odbył się w dniu 25 marca 2022 r.;
- 2) wydanie ww. zarządzenia po 14 miesiącach od terminu konkursu, co uniemożliwiło mi podjęcie działań odwoławczych (to stwierdził naczelny sąd administracyjny, szczególnie w uzasadnieniu) oraz
- 3) celowe pomijanie tegoż dokumentu w korespondencji ze mną a nade wszystko nieprzekazanie "spornego " dokumentu mnie jako stronie postępowania.

Uzasadnienie:

Sprawę konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Tysiąclecia Państwa Polskiego w Dzierzgoniu z dnia 25 marca 2022 roku znają Państwo doskonale. W dniu 01 sierpnia 2022 r. Burmistrz Dzierzgonia wydała zarządzenie nr 990/2022 w sprawie powierzenia stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Tysiąclecia Państwa Polskiego w Dzierzgoniu. Zarządzenie to zostało wydane pomimo, że postępowanie konkursowe było obciążone istotnymi wadami.

Po zakończeniu prac komisji, na podstawie sporządzonego protokołu organ prowadzący szkołę powinien zatwierdzić wyniki konkursu stosownym zarządzeniem. W procedurze konkursowej jest to ostatni dokument, który dotyczył mnie (jako osoby, która nie została dopuszczona). Oczekiwałam na wydanie tego ważnego dokumentu do września 2022. Pismami z dnia 09 września 2022 r. (data doręczenia: 13 września 2022 r.) i 29 września 2022 r. (data doręczenia 04 października 2022 r.) zwracałam się do Burmistrza Dzierzgonia w trybie wniosku o udostępnienie informacji publicznej z zapytaniem jakie zarządzenia, decyzje i inne akty administracyjne zostały wydane przez Burmistrza Dzierzgonia w związku z konkursem z dnia 25 marca 2022 r. Z odpowiedzi przekazanych na te zapytania przez Burmistrza Dzierzgonia wynika, że jedynymi aktami wydanymi przez niego w związku z przedmiotowym konkursem są: zarządzenie nr 989/2022 z dnia 01 sierpnia 2022 r. w sprawie udzielenia pełnomocnictwa dla dyrektora gminnej jednostki organizacyjnej i zarządzenie nr 990/2022 z dnia 01 sierpnia 2022 r. W sprawie powierzenia stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej

im. Tysiąclecia Państwa Polskiego w Dzierzgoniu. Ponadto Burmistrz Dzierzgonia przesłał do Kuratorium Oświaty w Gdańsku informację z dnia 28 czerwca 2022 r. (SO. 2111.1.2022) o osobie wyłonionego w wyniku konkursu kandydata na dyrektora szkoły.

Nie wydając zarządzenia o zatwierdzeniu konkursu z dnia 25 marca 2022 r. Burmistrz Dzierzgonia Jolanta Szewczun, naruszyła art. 63 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) i § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1428). Przepisy te zobowiązują organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę do zatwierdzenia konkursu albo do jego unieważnienia i zarządzenia jego ponownego przeprowadzenia. Wydanie zarządzenia jest obligatoryjne, a jego niewydanie samo w sobie stanowi naruszenie prawa. Zarządzenie o zatwierdzeniu konkursu jest bowiem elementem, który warunkuje formalną prawidłowość postępowania konkursowego. Jego brak musi zatem skutkować stwierdzeniem przeprowadzenia postępowania z naruszeniem prawa i wadliwością tego postępowania. Wobec braku zarządzenia o zatwierdzeniu konkursu, za rażące naruszenie prawa należy uznać wydanie przez Burmistrza Dzierzgonia zarządzenia nr 989/2022 z dnia 01 sierpnia 2022 r. w sprawie udzielenia pełnomocnictwa dla dyrektora gminnej jednostki organizacyjnej i zarządzenia nr 990/2022 z dnia 01 sierpnia 2022 r. w sprawie powierzenia stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Tysiąclecia Państwa Polskiego w Dzierzgoniu.

W związku z powyższym wystąpiłam w styczniu 2023 roku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego ze skargą, skarżąc wydane. Burmistrz natomiast wiedząc, że nie wydała spornego dokumentu zasłoniła się brakiem mojego interesu prawnego do dokumentu o powierzeniu stanowiska. Było to świadome działanie, gdyż wiedziała, że skarżę dokument, który mnie nie dotyczy.

Skarżyłam dokument, który mnie nie dotyczy gdyż nie było dokumentu, który skarżyć mogłam. Wojewódzki Sąd Administracyjny uznał, że uchwały o powierzeniu stanowiska skarżyć nie mogę, natomiast pouczył mnie jaką drogą powinnam zaskarżyć działania Burmistrza.

Tu fragment Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w tej sprawie (scan)

Mając z kolei na uwadze wyrażoną w skardze argumentację oraz opisane okoliczności faktyczne sprawy Sąd wskazuje, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym dają również możliwość wniesienia skargi na bezczynność organów gminy. Przepis art. 101a u.s.g. stanowi bowiem, że przepisy art. 101 (dotyczący skarg na

6

uchwały i zarządzenia w sprawach z zakresu administracji publicznej) stosuje się odpowiednio, gdy organ gminy nie wykonuje czynności nakazanych prawem albo przez podejmowane czynności prawne lub faktyczne narusza prawa osób trzecich (ust. 1). W przypadkach, o których mowa w ust. 1, sąd administracyjny może nakazać organowi nadzoru wykonanie niezbędnych czynności na rzecz skarżącego, na koszt i ryzyko gminy (ust. 2).

Po wydaniu wyroku WSA Burmistrz Dzierzgonia w dniu 28 kwietnia 2023 roku czyli kilkanaście miesięcy po konkursie wydała sporne zarządzenia, ale nie przekazała go mnie jako stronie. Nie doszło też do publikacji na BIP Gminy zaraz po jego wydaniu.

Oto sentencja z wyroku WSA stwierdzająca, że Burmistrz nie wydała tegoż dokumentu.

Przepis § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej, obliguje Burmistrza Dzierzgonia, będącego organem prowadzącym Szkołę Podstawową Im. Tysiąclecia Państwa Polskiego w Dzierzgoniu, do wydania zarządzenia o zatwierdzeniu konkursu na dyrektora tej szkoły. Niewykonanie tej nakazanej prawem czynności może stanowić podstawę do wniesienia skargi na bezczynność na podstawie art. 101a u.s.g. (na którą to możliwość zwrócił uwagę organ we wniesionej odpowiedzi na złożoną skargę). **W rozpoznawanej sprawie niewydanie przedmiotowego zarządzenia przez Burmistrza Dzierzgonia jest bezsporne. Akt taki nie został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej, ani doręczony skarżącej, co bezpośrednio potwierdził organ w piśmie z dnia 27 marca 2023 r.**

Mając powyższe na względzie, na podstawie art. 58 § 1 pkt 5a i § 3 p.p.s.a., Sąd orzekł jak w sentencji postanowienia.

Na podstawie art. 232 § 1 pkt 1 p.p.s.a. Sąd zwrócił skarżącej kwotę 300 zł tytułem uiszczonoego wpisu.

7

Do publikacji na BIP Gminy wydanego „po cichu”, spomego zarządzenia doszło dopiero w dniu 22 maja 2023 roku (był to ostatni dzień w jakim mogłam złożyć skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego w swojej sprawie, 14 miesięcy po konkursie). Skargę złożyłam choć nie miałam wiedzy, że dokument ten powstał. Co za tym idzie skarga była nieaktualna, nadal odnosiła się do braku zarządzenia oraz zaskarżyła to o powierzeniu stanowiska. Naczelny Sąd Administracyjny oddalił moją skargę gdyż dokument, który skarżyłam mnie nie dotyczył. **Przypomnę natomiast, że nie miałam dokumentu, który skarżyć mogłam, bo nie został wydany zaraz po konkursie (a o wydanym po kilkunastu miesiącach nie wiedziałam).**

Tego naruszenia prawa nie pominął Naczelny Sąd Administracyjny, który w swoim wyroku również wskazał, że nie wydanie tego dokumentu uniemożliwiło mi odwołanie od wadliwej procedury.

Fragment uzasadnienia Naczelnego Sądu Administracyjnego sygn akt. III OSK 1513/23

Zarządzeniem nr 990/2022 z dnia 1 sierpnia 2022 r. w sprawie powierzenia stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Tysiąclecia Państwa Polskiego w Dzierzgoniu, Burmistrz Dzierzgonia powierzył stanowisko Dyrektora Szkoły drugiej uczestniczącej konkursu. Zarządzenie to zostało wydane pomimo, że postępowanie konkursowe na dyrektora szkoły obciążone było istotnymi wadami. Mimo bowiem istniejącego obowiązku, Burmistrz Dzierzgonia nie wydał ani zarządzenia o ogłoszeniu konkursu na dyrektora szkoły, ani zarządzenia o zatwierdzeniu tego konkursu. Niewydanie wskazanych zarządzeń uniemożliwia bezpośrednią ich kontrolę, co jest o tyle istotne, że możliwość zaskarżenia tego zarządzenia jako kończącego postępowanie konkursowe jest podstawową, i co do zasady jedyną

1

Sygn. akt III OSK 1513/23

formą sądowej weryfikacji prawidłowości postępowania konkursowego i zapadających w tym postępowaniu rozstrzygnięć, w tym m.in. uchwały o odmowie dopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego. Niewydanie zarządzenia o zatwierdzeniu konkursu w zasadzie pozbawiło skarżącą możliwości wykazania, że dopełniła wymogów formalnych w zakresie zgłoszenia swojej kandydatury i tym samym, że odmowa dopuszczenia jej do kolejnych etapów postępowania konkursowego nastąpiła z naruszeniem prawa.

W związku z powyższym proszę o rozpatrzenie mojej skargi.

Proszę również o ustalenie pracowników winnych opisanemu powyżej naruszeniu prawa. Proszę również o wskazanie jakie czynności i działania zostaną wszczęte i przedsięwzięte w celu zapobieżenia w przyszłości takim naruszeniom prawa, skutkującym przecież ograniczeniu obywatelom konstytucyjnego prawa do sądu.

Z poważaniem

Katarzyna Przybysz